



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
Прокуратура  
Советского района г. Челябинска  
ул. Белостоцкого, 23, г. Челябинск, Россия, 454007

Директору  
МБОУ «Лицей № 11 г. Челябинска»  
Киприяновой Е.В.  
ул. Тимирязева, 6,  
licey11.chel@gmail.com

28.06.2013 № 13/2013

**ПРОТЕСТ**  
на Положение о порядке формирования  
и использования целевых взносов, грантов,  
добровольных пожертвований юридических  
и физических лиц в МБОУ  
«Лицей № 11 г. Челябинска»

Приказом директора МБОУ «Лицей № 11 г. Челябинска» от 10.09.2013 № 163 утверждено Положение о порядке формирования и использования целевых взносов, грантов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц в МБОУ лицее № 11 г. Челябинска (далее – Положение).

В силу ч. 3 ст. 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения.

В силу ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительной организации» граждане и юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей.

В силу ч. 4, 5 ст. 582 Гражданского кодекса Российской Федерации если законом не установлен иной порядок, в случаях, когда использование пожертвованного имущества в соответствии с указанным жертвователем назначением становится вследствие изменившихся обстоятельств невозможным, оно может быть использовано по другому назначению лишь с согласия жертвователя, а в случае смерти гражданина-жертвователя или ликвидации юридического лица - жертвователя по решению суда. Использование пожертвованного имущества не в соответствии с указанным жертвователем назначением или изменение этого назначения с нарушением правил, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи, дает право жертвователю, требовать отмены пожертвования.

В силу пункта 1.4. Положения основными целями привлечения целевых взносов, добровольных пожертвований от юридических и физических лиц в Учреждение являются укрепление материально-технической базы Учреждения и ведение уставной деятельности, развитие образовательного процесса с учетом потребностей и запросом родителей (законных представителей) учащихся, приобретение необходимого Учреждению имущества, охрана жизни и здоровья, обеспечение безопасности детей в период образовательного процесса либо решение иных задач, не противоречащих уставной деятельности Учреждения и действующему законодательству Российской Федерации.

В Положении под целевым взносом понимается добровольная передача юридическими или физическими лицами денежных средств, которые должны быть использованы по объявленному (целевому) назначению. В контексте данного Положения «целевое назначение» – содержание и ведение уставной деятельности Учреждения.

«Добровольные пожертвования» – дарение вещи (включая денежные средства) или права, оказание услуги в общеполезных целях. В контексте данного Положения «общеполезная цель» – содержание и ведение уставной деятельности Учреждения.

В силу пункта 3.2., 3.4, 3.5. Решение о внесении целевых взносов принимается жертвователями самостоятельно с указанием назначения целевого взноса или в общеполезных целях без целевого назначения. Привлечение целевых взносов, грантов и добровольных пожертвований юридических и физических лиц (родителей, законных представителей и др.) может быть предусмотрено в договорах о сотрудничестве участников образовательного процесса, о благотворительной помощи, договорах добровольных пожертвований, заявлениях и др. Периодичность и конкретную сумму целевых взносов и добровольных пожертвований юридические и физические лица (родители, законные представители и др.) определяют самостоятельно.

В силу п. 5.3. Целевые средства и добровольные пожертвования для ведения уставной деятельности Учреждения распределяются и используются по кодам классификатора операций сектора государственного управления (КОСГУ):

- 211 Заработка плата;
- 212 Прочие выплаты;
- 213 Начисления на выплаты по оплате труда;
- 221 Услуги связи;
- 222 Транспортные услуги;
- 223 Коммунальные услуги;
- 224 Арендная плата за пользованием имущества;
- 225 Работы и услуги по содержанию имущества;
- 226 Прочие услуги;
- 230 Прочие расходы;
- 310 Увеличение стоимости основных средств;

### 340 Увеличение стоимости материальных запасов.

В силу п. 2, 15 ч. 3, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» противодействие коррупции – деятельность органов государственной власти, а также организаций и физических лиц в пределах их полномочий, в том числе, по предупреждению коррупции, по выявлению и последующему устраниению причин коррупции (профилактика коррупции).

Одной из задач противодействия коррупции в Российской Федерации, в том числе организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, является ее профилактика. Статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливается, что профилактика коррупции осуществляется путем применения, в том числе мер по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. СОШ № 121 является организацией, на которую возлагаются задачи по профилактике и предупреждению коррупции и недопустимо совершение действий коррупционного характера.

В силу п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором является возможность необоснованного применения исключений из общих правил, в том числе выборочное изменение объема прав.

Таким образом, непредусмотренная вышеперечисленными нормами возможность привлечения денежных средств без указания цели пожертвования (целевого взноса), возможность самостоятельного распределения образовательным учреждением поступивших в качестве добровольных пожертвований средств на уставные цели, в том числе на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, работ и услуг по

содержанию имущества и т.д. за счет средств законных представителей обучающихся нарушает действующее законодательство о противодействии коррупции. Влечет нарушение прав граждан на общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на Положение о порядке формирования и использования целевых взносов, грантов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц в МБОУ лицее № 11 г. Челябинска, с участием представителя прокуратуры района.

2. О дате и времени рассмотрения протеста уведомить прокуратуру района.

3. Привести Положение о порядке формирования и использования целевых взносов, грантов, добровольных пожертвований юридических и физических лиц в МБОУ лицее № 11 г. Челябинска в соответствие с требованиями Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

4. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в установленный законом 10-ти дневный срок.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Исп. Визгина А.В., 779-50-29

А. И. Голованов